

Comissão de Pregão I

DESPACHO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 249/2022

Processo Licitatório nº: 21.554/2022

Processo de Impugnação nº: 144/2023

REFERÊNCIA: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 249/2022

OBJETO: **Aquisição de GÊNEROS ALIMENTÍCIOS (HORTIFRUTIGRANJEIRO, CEREAIS, CARNES, LATICÍNIOS E PANIFICAÇÃO) PARA CONFEÇÃO DA MERENDA ESCOLAR nas Unidades Escolares da Rede Pública de Ensino, em atendimento ao Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, para o alunado da rede municipal de educação, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Educação (SME) no ano letivo de 2023,** conforme condições, especificações, quantidades e estimativas estabelecidas na Requisição de compras, bem como nas demais cláusulas deste instrumento.

IMPUGNANTE: COMÉRCIO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS VIEIRA LTDA, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 10.866.908/0001-36.

01. Trata-se de **PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** interposta pela empresa  COMÉRCIO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS VIEIRA LTDA, com fulcro no artigo 41, § 1º da Lei n.º 8.666/1993, **tempestivamente**, contra os termos do Edital Pregão Eletrônico n.º 249/2022.

02. Em tempo, informamos que este Pregoeiro e Equipe de Apoio foram designados, com base na Portaria nº 016, de 05 de janeiro de 2022, publicada no Diário Oficial do

Comissão de Pregão I

Município de Nova Friburgo em 06 de janeiro de 2022, que cria a Comissão de Pregão I, para julgamento das licitações da Administração Municipal na modalidade Pregão.

03. Que cumpridas as formalidades legais, registra-se a interposição de Impugnação Administrativa, conforme comprovam os documentos acostados ao Processo de Impugnação.

I. DAS PRELIMINARES

04. Em sede de admissibilidade, verificou-se que foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento à impugnação, reconsideração das exigências e tempestividade, e interesse processual, conforme comprovam os documentos colacionados ao Processo de impugnação já identificado, pelo que se passa à análise de sua alegação.

II. DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE

05. Em síntese, alega a Impugnante:

Confira-se que dentro da categoria "carne", existem subclasses (bovina, suína, frango e o peixe) cuja própria nomenclatura já faz a individualização, sendo que cada tipo tem suas características próprias e, portanto, pertencem a segmentos específicos.

Essa simples premissa já denota ter havido a junção, dentro de um mesmo lote, de itens muito distintos de proteínas de origem animal, que, em imensa maioria, são industrializados e comercializados por empresas especializadas em cada segmento.

Face a essa grande distintabilidade entre os itens, poucas são as empresas que têm condições técnicas e operacionais de fornecer todos os produtos, ainda mais em época de recessão econômica.



Comissão de Pregão I

Significa que a empresa X, que produz e/ou comercializa apenas carne bovina, fica impossibilitada de participar do certame, assim como a empresa Y, que produz e/ou comercializa peixe, resta igualmente impossibilitada de participar do pregão.

Assim como a VIEIRA ALIMENTOS – que industrializa e comercializa carne bovina – não consegue fornecer com a melhor proposta itens diversos, certamente há licitantes potencialmente interessados em participar do pregão que, por sua vez, ofertam peixe ou carne suína ou carne de frango que terão dificuldade em ofertar melhor proposta para outros itens.

Com o devido respeito, faz-se essencial que haja correlação entre os itens que são colocados num mesmo lote. E, inquestionavelmente, não se verifica a correlação dos itens pelo simples fato de serem “carne” e/ou “proteínas de origem animal”. Afinal, há uma diversidade de produtos enquadrados nessas categorias (como podemos citar, a título de exemplo, até mesmo a carne de cordeiro) a demandar a divisão por itens, a fim de que se garanta maior concorrência ao certame.

A Lei nº 8.666/93 veda, no parágrafo 1º de seu art. 3º, cláusulas, itens ou artigos em editais de licitação que acabem por restringir, limitar ou frustrar o caráter competitivo de certames licitatórios. Tal limitação não deve prevalecer, sob pena de acabar por restringir injustificadamente o número de licitantes.

III. DOS PEDIDOS DA IMPUGNANTE

Diante de todo o exposto, requer-se, sob pena da adoção das medidas judiciais cabíveis, que essa respeitável Comissão de Pregão se digne de dar provimento a presente impugnação ao Edital nº 249/2022, com o fim desmembrar o Lote 04, separando os itens carnes bovina, de frango, suína e o peixe, ou, alternativamente, separando, ao menos, o item peixe dos demais. *Ren*

Comissão de Pregão I

IV. DO MÉRITO

Cabe salientar que a escolha dos lotes foi justificativa no termo de referência no item 1.5.1, *essa escolha visa à escolha de um único fornecedor por lote que se incumbirá não só de abastecer os gêneros alimentícios, como também de cuidar da logística que envolve a entrega ponto a ponto, segundo os locais, dias e horários determinados. O agrupamento em lotes, no caso, favorece o planejamento e propicia ganhos de economia de escala.*

Ante o exposto, submeto as razões da impugnante aos responsáveis pela elaboração o edital e dos anexos, além de pronunciamentos de ordem técnica junto ao setor requisitante do objeto licitado, na forma do que dispõe o item 25.2 do edital.

Informamos que a licitação em tela se encontra marcada para o dia 09 de janeiro de 2023 e, caso necessário, será suspensa Sine die, para melhor análise da impugnação interposta.

Nova Friburgo, 04 de janeiro de 2023.



LEONARDO GABRIG PEIXOTO

Pregoeiro - Comissão de Pregão I

Matricula: 206.934



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A
D E E D U C A Ç Ã O

PROCESSO: 2624512

DATA: / FLS: 26

RUBRICA 4
NOVOS TEMPOS,
NOVOS DESAFIOS

	MEMORANDO GAB nº 08 /2023
Data:	04 de janeiro de 2023
De:	Gabinete da Secretaria - SME
Para:	Comissão Permanente de Licitação
Assunto:	Ref.: Resposta a impugnação de gêneros alimentícios carne
PA	26245 /2022

Prezado Pregoeiro,

Cumprimentando-o cordialmente, a Secretaria Municipal de Educação se manifesta acerca do pedido da impugnação ao edital - Pregão Eletrônico de nº 249/2022 cujo objeto é a aquisição de gêneros alimentícios (hortifrutigranjeiros, cereais, carnes, laticínios e panificação) para confecção da merenda escolar nas Unidades Escolares da Rede Pública Municipal de Ensino de Nova Friburgo no período de letivo de 2023.

A impugnante, Comércio de Gêneros alimentícios Vieira Ltda, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 10.866.908/0001-36, alega em síntese que o lote "carnes" possui subclasses (bovina, suína, frango e peixe) cuja própria nomenclatura já faz a individualização, sendo que cada tipo possui suas características próprias, e portanto, pertencem a segmentos diferentes, impossibilitando a participação de empresas que comercializam apenas um dos segmentos.

A Comissão Permanente de Licitação se manifestou no sentido de que consta no Termo de Referência no item 15.1, a justificativa da escolha por lotes que visa ser apenas um fornecedor que deverá se incumbir de abastecer os gêneros alimentícios, como também cuidar da logística de entrega que envolve ponto a ponto, segundo os locais, dias e horários determinados e de que, o agrupamento em lotes, no caso, favorece o planejamento e propicia ganhos de economia de escala.

A Secretaria Municipal de Educação juntamente com seu setor técnico corrobora com o pronunciamento da Comissão de Permanente de Licitação e por fim acrescenta a discricionariedade da Administração Pública Municipal, em face da peculiaridades da logística



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A
D E E D U C A Ç Ã O

PROCESSO: 264512

DATA: / / FLS: 22

RUBRICA

NOVOS TEMPOS,
NOVOS DESAFIOS

de entrega nas 122 (cento e vinte e duas) unidades, favorecendo a distribuição na zona urbana, rural e áreas de difícil acesso, com a periodicidade necessária e com a quantidade balanceada dos produtos.

Por insucesso em experiências anteriores em aquisição de merenda escolar e melhor preço por item, nos quais houve problemas de atraso na entrega de alguns itens, inviabilizando a oferta de refeições correlatas, o agrupamento em lote por similaridade garante o cumprimento do cardápio escolar e efetiva logística de entrega desses gêneros na Rede Municipal de Ensino e diminui a possibilidade de fracasso no item pela entrega ser por diversos fornecedores, sendo a divisão por lote a melhor escolha.

Sendo assim, não assiste razão à ora impugnante, mantendo-se o edital na íntegra. Coloco-me à disposição para eventuais esclarecimentos. Na certeza da melhor acolhida, subscrevo-me.


CAROLINE MOURA KLEIN

Secretária Municipal de Educação

Comissão de Pregão I

DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 249/2022

Processo Licitatório nº: 21.554/2022

Processo de Impugnação nº: 144/2022

REFERÊNCIA: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 249/2022

OBJETO: Aquisição de GÊNEROS ALIMENTÍCIOS (HORTIFRUTIGRANJEIRO, CEREAIS, CARNES, LATICÍNIOS E PANIFICAÇÃO) PARA CONFEÇÃO DA MERENDA ESCOLAR nas Unidades Escolares da Rede Pública de Ensino, em atendimento ao Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, para o alunado da rede municipal de educação, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Educação (SME) no ano letivo de 2023, conforme condições, especificações, quantidades e estimativas estabelecidas na Requisição de compras, bem como nas demais cláusulas deste instrumento.

IMPUGNANTE: COMÉRCIO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS VIEIRA LTDA, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 10.866.908/0001-36.

01. Trata-se de **PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** interposta pela empresa *BN* COMÉRCIO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS VIEIRA LTDA, com fulcro no artigo 41, § 1º da Lei n.º 8.666/1993, **tempestivamente**, contra os termos do Edital Pregão Eletrônico n.º 249/2022.

02. Em tempo, informamos que este Pregoeiro e Equipe de Apoio foram designados, com base na Portaria nº 016, de 05 de janeiro de 2022, publicada no Diário Oficial do

Comissão de Pregão I

Município de Nova Friburgo em 06 de janeiro de 2022, que cria a Comissão de Pregão I, para julgamento das licitações da Administração Municipal na modalidade Pregão.

03. Que cumpridas as formalidades legais, registra-se a interposição de Impugnação Administrativa, conforme comprovam os documentos acostados ao Processo de Impugnação.

I. DAS PRELIMINARES

04. Em sede de admissibilidade, verificou-se que foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento à impugnação, reconsideração das exigências e tempestividade, e interesse processual, conforme comprovam os documentos colacionados ao Processo de impugnação já identificado, pelo que se passa à análise de sua alegação.

II. DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE

05. Em síntese, alega a Impugnante:

Confira-se que dentro da categoria "carne", existem subclasses (bovina, suína, frango e o peixe) cuja própria nomenclatura já faz a individualização, sendo que cada tipo tem suas características próprias e, portanto, pertencem a segmentos específicos.

Essa simples premissa já denota ter havido a junção, dentro de um mesmo lote, de itens muito distintos de proteínas de origem animal, que, em imensa maioria, são industrializados e comercializados por empresas especializadas em cada segmento.

Face a essa grande distintabilidade entre os itens, poucas são as empresas que têm condições técnicas e operacionais de fornecer todos os produtos, ainda mais em época de recessão econômica.

Comissão de Pregão I

Significa que a empresa X, que produz e/ou comercializa apenas carne bovina, fica impossibilitada de participar do certame, assim como a empresa Y, que produz e/ou comercializa peixe, resta igualmente impossibilitada de participar do pregão.

Assim como a VIEIRA ALIMENTOS – que industrializa e comercializa carne bovina – não consegue fornecer com a melhor proposta itens diversos, certamente há licitantes potencialmente interessados em participar do pregão que, por sua vez, ofertam peixe ou carne suína ou carne de frango que terão dificuldade em ofertar melhor proposta para outros itens.

Com o devido respeito, faz-se essencial que haja correlação entre os itens que são colocados num mesmo lote. E, inquestionavelmente, não se verifica a correlação dos itens pelo simples fato de serem “carne” e/ou “proteínas de origem animal”. Afinal, há uma diversidade de produtos enquadrados nessas categorias (como podemos citar, a título de exemplo, até mesmo a carne de cordeiro) a demandar a divisão por itens, a fim de que se garanta maior concorrência ao certame.

A Lei nº 8.666/93 veda, no parágrafo 1º de seu art. 3º, cláusulas, itens ou artigos em editais de licitação que acabem por restringir, limitar ou frustrar o caráter competitivo de certames licitatórios. Tal limitação não deve prevalecer, sob pena de acabar por restringir injustificadamente o número de licitantes.

III. DOS PEDIDOS DA IMPUGNANTE

Diante de todo o exposto, requer-se, sob pena da adoção das medidas judiciais cabíveis, que essa respeitável Comissão de Pregão se digne de dar provimento a presente impugnação ao Edital nº 249/2022, com o fim desmembrar o Lote 04, separando os itens carnes bovina, de frango, suína e o peixe, ou, alternativamente, separando, ao menos, o item peixe dos demais.



Comissão de Pregão I

IV. DO MÉRITO

Cabe salientar que a escolha dos lotes foi justificativa no termo de referência no item 1.5.1, essa escolha visa à escolha de um único fornecedor por lote que se incumbirá não só de abastecer os gêneros alimentícios, como também de cuidar da logística que envolve a entrega ponto a ponto, segundo os locais, dias e horários determinados. O agrupamento em lotes, no caso, favorece o planejamento e propicia ganhos de economia de escala.

Ante o exposto, submeto as razões da impugnante aos responsáveis pela elaboração o edital e dos anexos, além de pronunciamentos de ordem técnica junto ao setor requisitante do objeto licitado, na forma do que dispõe o item 25.2 do edital.

V. DA DECISÃO

Isto posto, com fulcro no art. 17, inciso II, do Decreto Federal n.º 10.024/2019, e art. 17, inciso II, do Decreto Municipal n.º 599/2020, sem nada mais evocar, CONHEÇO da Impugnação interposta pela empresa COMÉRCIO DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS VIEIRA LTDA, no processo licitatório referente ao Edital do Pregão Eletrônico n.º 249/2022, e subsidiada pelo setor técnico responsável, conforme fls. 26 e 27, no mérito, NEGO PROVIMENTO à alteração do edital em comento.

Mantendo a data do presente certame para o dia 09/01/2023.

Nova Friburgo, 05 de janeiro de 2023.

LEONARDO GABRIG PEIXOTO
Pregoeiro – Comissão de Pregão I
Matricula: 206.934